



НАЦИОНАЛНА КОМИСИЯ  
ЗА БОРБА С ТРАФИКА НА ХОРА

---

## НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТРАФИКА НА ХОРА И ЗАКРИЛА НА ЖЕРТВИТЕ ЗА 2010 г.

В световен мащаб трафикът на хора в представлява сериозно нарушение на човешките права и е свързан със злоупотреба с човешкото достойнство. Като форма на организирана престъпност, трафикът на хора подкопава основните принципи на законовия ред и демократичните стандарти на всяко общество. Транснационалният характер на явлението изисква обединените усилия на всички ангажирани с проблема институции на национално, регионално и международно ниво.

В тази връзка, правителството на Република България представя Националната програма за предотвратяване и противодействие на трафика на хора и закрила на жертвите за 2010 г., която се приема в изпълнение на Закона за борба с трафика на хора и в съответствие с международните стандарти и ангажиментите на България като страна, член на Европейския съюз.

Националната програма се изготвя от Националната комисия за борба с трафика на хора<sup>1</sup> към Министерския съвет с експертната подкрепа на *Постоянната работна група* към Комисията. Политиката на Националната комисия за 2010 г. поставя силен акцент върху местните политики за борба с трафика на хора и развиването на дейността на създадените местни комисии за борба с трафика на хора, както и разширяване на дейностите по превенция сред подрастващите и техните родители и учители, етническите малцинства, на гранично-пропускателните пунктове с цел предотвратяването на трафика на хора с цел трудова и сексуална експлоатация, както и на трафика на деца.

През 2010 г. усилията на правителството ще бъдат насочени и към закрилата и реинтеграцията на жертвите, чрез създаване на втори приют за временно настаняване на жертви на трафик на хора и финализиране на Националния механизъм за насочване на жертви на трафик и разработване на минимални стандарти за обгрижване на жертвите.

---

<sup>1</sup> Националната комисия е създадена по силата на чл. 4 от Закона за борба с трафика на хора. Тя организира и координира взаимодействието между отделните ведомства и организации по прилагането на Закона за борба с трафика на хора, определя и ръководи прилагането на националната политика и стратегия в областта на противодействието на трафика на хора ([www.antitraffic.government.bg](http://www.antitraffic.government.bg)).

## РАЗДЕЛ I

### „ИНСТИТУЦИОНАЛНИ И ОРГАНИЗАЦИОННИ МЕРКИ”

#### **Основна цел:**

Изграждане на механизмите за институционална подкрепа и развиване на административните структури, предвидени в Закона за борба с трафика на хора, на национално и местно ниво и осигуряване на тяхното развитие и ефективно функциониране.

#### **Дейности:**

1. Развиване на дейността на Местните комисии за борба с трафика на хора (МКБТХ) в градовете Варна, Бургас, Пазарджик, Сливен и Монтана.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МКБТХ

**Партньори:** Съответните общини, регионалните звена на представените в НКБТХ институции, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

2. Развиване на дейността на приюта за временно настаняване на жертви на трафик на хора в гр. Варна.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МКБТХ гр. Варна

**Партньори:** Община Варна, регионалните звена на представените в НКБТХ институции, НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

3. Разработване на минимални стандарти за откриването и поддържането на приют за жертви на трафик.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** февруари 2010 г.

4. Развиване на дейността на създадените информационно-консултативни центрове към Местните комисии за борба с трафика на хора в гр. Бургас, гр. Варна и гр. Пазарджик.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МКБТХ

**Партньори:** Съответните общини, регионалните звена на представените в НКБТХ институции, НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

5. Приобщаване на доброволци към работата на НКБТХ и МКБТХ и развиване на доброволчески дейности.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МКБТХ

**Партньори:** Регионалните звена на представените в НКБТХ институции, НПО, ВУЗ

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

6. Утвърждаване на Националния механизъм за насочване на жертви на трафик на хора като официален механизъм за насочване и обгрижване на жертви на трафик.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МО, НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

7. Създаване на нови консултативно -информационни центрове за имигранти.

**Отговорна институция:** МТСП

**Партньори:** МОМ, НПО

**Финансиране:** средства по проекти и програми

**Срок:** юни 2010 г.

8. Изграждане на капацитет на различни нива по прилагане на политиката по интеграция на имигранти – администрация, местна власт, социални партньори, НПО и академична общност.

**Отговорна институция:** МТСП и други компетентни институции и организации

**Партньори:** НПО, общини

**Финансиране:** от бюджета на съответните институции, средства по проекти и програми

**Срок:** юни 2010 г.

## РАЗДЕЛ II

### „ПРЕВЕНЦИЯ”

#### Основна цел

Повишаване на осведомеността на обществото и рисковите групи (жени, деца, представители на етническите малцинства, безработни и социално слаби) по проблемите на трафика на хора; разработване на механизми за неговото ограничаване и създаване на обществена непримиримост към това явление.

#### Дейности:

1. Разработване и провеждане на превенционни кампании, материали и модули.
  - 1.1. Създаване и прилагане на обучителен модул във връзка с рисковете и последствията от трафика на хора, насочен към учители и ученици.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МКБТХ, МОМН

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** април 2010 г.

- 1.2. Създаване и разпространение на информационни печатни, аудио и видео материали за превенция на трафика на хора с цел сексуална и трудова експлоатация.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МКБТХ, МОМН, ДАЗД, МЗ, МВР, ЦКБППМН, Общини, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

- 1.3. Провеждане на информационна кампания за превенцията на трафика на хора с цел сексуална експлоатация, насочена към потребителите на сексуални услуги.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МКБТХ, МОМН, ДАЗД, МЗ, МВР, ЦКБППМН, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджетите на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** октомври 2010 г.

- 1.4. Отпечатване и разпространение на комикс за деца “Ти не си за продан”, разработен в рамките на превенционната дейност на Съвета на Европа.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МКБТХ, МОМН, ДАЗД, МВР, Офис на Съвета на Европа в България, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

- 1.5. Провеждане на разяснителни дейности по правата на жертвите на трафик на хора и на възможностите за оказване на помощ и закрила в България и чужбина сред представители на рисковите групи (особено сред етническите малцинства и в икономически слабо развитите общности).

**Отговорна институция:** НКБТХ, МКБТХ

**Партньори:** МВнР, МВР, Общини, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджетите на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

- 1.6. Разработване на стратегии и провеждане на съвместни инициативи с рискови общини за превенция на трафика на хора на тяхната територия.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МКБТХ и съответните общини, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджетите на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

- 1.7. Провеждане на съвместни инициативи с медиите за отразяване на проблемите, свързани с трафика на хора.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Всички представени в НКБТХ институции, медии, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджетите на НКБТХ и партньорските организации

**Срок:** декември 2010 г.

- 1.8. Разширяване на дейността по превенция на гранично-пропускателните пунктове на Р България.

**Отговорна институция:** МВР

**Партньори:** НКБТХ, МКБТХ

**Финансиране:** От бюджетите на МВР, НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

- 1.9. Разпространение на информационни материали във връзка с транснационалния механизъм за насочване на жертви на трафик на хора.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МВР, МВнР, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** юли 2010 г.

- 1.10. Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на българската общественост по въпросите свързани с миграционните процеси, както и за риска от нерегламентирана заетост и експлоатация.

**Отговорна институция:** МТСП и други компетентни институции и организации

**Партньори:** медии, НПО, общини, регионални административни структури

**Финансиране:** От бюджета на съответните институции, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

1.11. Регулярно информиране на място на българските граждани зад граница от Службите по трудови и социални въпроси на МТСП в Мадрид, Берлин, Лондон, Атина, Никозия и Дъблин за правата им като граждани на ЕС по отношение на упражняване на легална заетост и относно социалните им права.

**Отговорна институция:** МТСП

**Партньори:** МВнР, НКБТХ

**Финансиране:** От бюджета на МТСП

**Срок:** декември 2010 г.

1.12. Популяризиране на горещата телефонна линия за деца жертви на насилие 116 111.

**Отговорна институция:** ДАЗД, НКБТХ

**Партньори:** МТСП, МВнР, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на ДАЗД, МВнР и НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

Провеждане на изследвания и организиране на статистически анализ на данни.

2.1. Провеждане на изследване за миграционните нагласи и уязвимостта от трафик на хора с цел трудова експлоатация сред ромската етническа група.

**Отговорна институция:** НКБТХ, фондация „Отворено Общество”

**Партньори:** НКБТХ, представените в НКБТХ институции, НПО, МО

**Финансиране:** От бюджета на фондация „Отворено Общество”

**Срок:** декември 2010 г.

## РАЗДЕЛ III

### „ОБУЧЕНИЕ И КВАЛИФИКАЦИЯ НА КАДРИ”

#### Основна цел

Повишаване на капацитета на служителите и на структурите на НКБТХ за кандидатстване и участие в европейски проекти.

1. Обучение на служителите от администрацията на НКБТХ, МКБТХ и първоначално обучение на новопостъпилите кадрите в новосъздадените структури по Закона за борба с трафика на хора.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Представените в НКБТХ институции, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

2. Провеждане на обучителен семинар за служителите от държавния приют за временно настаняване на жертви на трафик на хора, на доставчици на услуги и на управителите на приюти за жертви на трафик на тема “Стандарти и управление на приюти за жертви на трафик на хора и работа с жертвите.”.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Представените в НКБТХ институции, МО и НПО

**Финансиране:** Бюджет на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** февруари 2010 г.

3. Обучение на магистрати в областта на предотвратяването и противодействието на трафика на хора.

**Отговорна институция:** МП, НИП

**Финансиране:** От бюджетите на МП и НИП, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен



4. Обучение за служители на МВР и ДАНС, които преминават курсовете за първоначална подготовка, повишаване на квалификация, специализация и актуализация на специализацията в Академията на МВР.

**Отговорна институция:** МВР, ДАНС

**Партньори:** НКБТХ

**Финансиране:** От бюджетите на МВР и ДАНС

**Срок:** Постоянен

5. Обучение на разследващите органи по методиките за разследване на престъпления, свързани с трафик на хора.

**Отговорна институция:** МВР, НСлС, ВКП

**Финансиране:** От бюджетите на МВР, ДАНС, НСлС, ВКП

**Срок:** Постоянен

6. Провеждане на обучителния модул „Трафик на хора: причини, идентификация и закрила на жертвите” на стажант-дипломати, дипломати, консули и военни аташета чрез програмата на Дипломатическия институт на МВнР.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МВнР, Дипломатическият институт на МВнР

**Финансиране:** От бюджета на Дипломатическия институт на МВнР и Министерство на отбраната

**Срок:** Постоянен

7. Провеждане на изнесено обучение за българските консули в Посолствата на Р България в европейските страни.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МВнР, Дипломатическият институт на МВнР

**Партньори:** Представените в НКБТХ институции, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ и МВнР, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

8. Организиране и провеждане на специализирано обучение на служителите и социалните работници от кризисните центрове за деца, жертви на насилие и трафик, за работа с деца, преживели насилие и/или станали жертви на трафик на хора.

**Отговорна институция:** МТСП, АСП

**Партньори:** ДАЗД, НКБТХ, МО, Столична община и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

9. Обучение на служителите на гранично-пропускателните пунктове за методите за идентифициране на жертви на трафик на хора.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МВР

**Партньори:** МКБТХ, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджетите на НКБТХ и МВР, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

10. Обучения на служителите в НКБТХ, МКБТХ и институциите, работещи по проблемите на трафика за спецификата на работата с ромската етническа група и начини за превенция.

**Отговорна институция:** НКБТХ, фондация „Отворено Общество”

**Партньори:** МКБТХ, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ и фондация „Отворено Общество”

**Срок:** декември 2010 г.

11. Обучение на педагогически съветници и учители за начините на превенция в училищна среда.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МОНМ, МКБТХ, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** април 2010 г.

12. Организиране и провеждане на обучение на местно ниво по темата подпомагане и закрила на жертвите трафик на хора.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МКБТХ

**Партньори:** съответните общини, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** април 2010 г.

13. Обучение на трудови посредници от териториалните поделения на Агенция по заетостта с цел увеличаване на информираността им по проблемите на хора, станали жертви на трафика на хора, както и умения за идентифициране на жертвите.

**Отговорна институция:** АЗ, НКБТХ

**Партньори:** МТСП, МКБТХ, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** юли 2010 г.

#### РАЗДЕЛ IV

### „ЗАЩИТА, ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ НА ЖЕРТВИТЕ НА ТРАФИК НА ХОРА”

#### Основна цел:

Преодоляване на последиците от трафика на хора и реинтегриране на жертвите в обществото чрез оказване на помощ и съдействие на жертвите и защита на техните права.

#### Дейности:

1. Осигуряване на механизъм за оказване на медицинска и психологична помощ в централите за закрила и помощ на жертвите на трафик към МКБТХ.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МЗ

**Партньори:** МТСП, МКБТХ

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ

**Срок:** Постоянен

2. Жертвите на трафик на хора, регистрирани като търсещи работа в ДБТ, да бъдат насочвани в подходящи форми на обучение и заетост, отговарящи на техните нужди.”

**Отговорна институция:** МОМН, МТСП, АЗ и съответните общини

**Партньори:** НКБТХ, МКБТХ, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджетите на МОМН, МТСП и АЗ, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

Подпомагане на участието на жертвите на трафик в проекти, програми и мерки по реда на Закона за насърчаване на заетостта.

**Отговорна институция:** МТСП, АЗ

**Партньори:** НКБТХ, МКБТХ

**Финансиране:** От бюджета на МТСП и АЗ, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

4. Разработване на минимални стандарти за доставчиците на услуги за обгрижване на жертвите на трафик на хора.

**Отговорна институция:** НКБТХ, фондация “Асоциация Анимус”

**Партньори:** МВР, МТСП, ДАЗД, МОМ и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ и фондация «Асоциация Анимус», средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

5. Създаване на процедура за оценка на риска за жертвите на трафик на хора при завръщането им в региона или в страната на произход.

**Отговорна институция:** НКБТХ, фондация “Асоциация Анимус”

**Партньори:** МВР, МТСП, ДАЗД, МОМ и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

6. Създаване на стандарти и насоки за предоставяне на психологическа подкрепа и социални услуги от държавни институции и неправителствени организации - доставчици на услуги за жертви на трафик.

**Отговорна институция:** НКБТХ, фондация “Асоциация Анимус”

**Партньори:** МТСП, АСП, ДАЗД, МОМ и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** декември 2010 г.

Популяризиране на Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадалите от престъпления, включително и от трафик на хора, сред рисковите групи и особено сред идентифицираните жертви и свидетелите по дела за трафика на хора.

**Отговорна институция:** МВР, НКБТХ, МП

**Партньори:** МВР, МВнР, МТСП, МОМН, ДАЗД, медии и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ и МП, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

8. Създаване на работна група за разработване на механизъм за предоставяне на пакет от социални услуги за жертвите на трафик във връзка с реинтеграцията им.

**Отговорна институция:** НКБТХ, МТСП

**Партньори:** ДАЗД, АСП и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ и МТСП, средства по проекти и програми

**Срок:** постоянен

## РАЗДЕЛ V

### „МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО”

#### **Основна цел:**

Развитие на международното сътрудничество чрез обмен на добри практики в областта на предотвратяването и противодействието на трафика на хора, представяне на българското законодателство и на изградените партньорства по линия на двустранното и многостранното сътрудничество.

#### **Дейности:**

1. Развиване на двустранните контакти със страни, крайна дестинация за българските жертвите на трафик на хора, както и със страни на произход.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Всички представени в НКБТХ институции, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

2. Провеждане на работни визити в страни на крайна дестинация за български жертви на трафик на хора с цел подобряване на сътрудничеството, споделяне на опит по превенцията, закрилата на жертвите и работата по случаи на трафик на хора.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Всички представени в НКБТХ институции, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

3. Обмяна на опит и добри практики между НКБТХ и сходни структури, работещи по въпросите на борбата и превенцията на трафика на хора, в държавите-членки на Европейския съюз, Съвета на Европа, ОССЕ и трети държави.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Всички представени в НКБТХ институции, МО и НПО

**Финансиране:** От бюджета на НКБХТ, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

4. Представяне на българското законодателство и практика в борбата с трафика на хора в рамките на двустранните отношения и по линия на многостранното сътрудничество.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Всички представени в НКБТХ институции и организации

**Финансиране:** От бюджетите на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

5. Провеждане на международна кръгла маса за споделяне на опит и добри практики за противодействие на трафика на хора с цел трудова експлоатация.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** Всички представени в НКБТХ институции и организации

**Финансиране:** От бюджета на НКБХТ и средства по проекти и програми

**Срок:** ноември 2010 г.

6. Създаване и развиване на мрежа от устойчиви партньори на международно ниво за сътрудничество, взаимодействие и координация в областта на предоставянето на услуги за жертвите на трафик.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Партньори:** МО и НПО

**Финансиране:** От бюджетите на НКБТХ, средства по проекти и програми

**Срок:** Постоянен

## РАЗДЕЛ VI

### „ЗАКОНОДАТЕЛНИ МЕРКИ”

#### Основна цел

Осъвременяване на законодателните мерки с цел подобряване на ефективното противодействието на трафика на хора в България в контекста на европейската политика за борба с това престъпление.

#### Дейности:

1. Изготвяне на предложение за изменение на чл. 369а от НПК с цел недопускане на съкратено съдебно следствие за престъпленията по чл. 159а-г от Наказателния кодекс.

**Отговорна институция:** МП

**Експертна помощ:** ВКС, ВКП, НКБТХ

**Финансиране:** От бюджета на МП

**Срок:** юни 2010 г.

2. Изготвяне на предложение за изменение на Закона за борба с трафика на хора и Правилника за приютите за временно настаняване и центровете за закрила и помощ на жертвите на трафика на хора и свързаните с тях законодателни актове.

**Отговорна институция:** НКБТХ

**Експертна помощ:** МП, ВКС, ВКП

**Финансиране:** От бюджета на НКБТХ

**Срок:** декември 2010 г.



## Приложение: Списък с абривиатури

---

<b>АЗ</b>	Агенция по заетостта
<b>АСП</b>	Агенция за социално подпомагане
<b>ВКП</b>	Върховна касационна прокуратура
<b>ВКС</b>	Върховен касационен съд
<b>ДАЗД</b>	Държавна агенция за закрила на детето
<b>ДАНС</b>	Държавна агенция „Национална сигурност”
<b>МВнР</b>	Министерство на външните работи
<b>МВР</b>	Министерство на вътрешните работи
<b>МЗ</b>	Министерство на здравеопазването
<b>МКБППМН</b>	Местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни
<b>МКБТХ</b>	Местна комисия за борба с трафика на хора
<b>МО</b>	Международни организации
<b>МОМ</b>	Международна организация по миграция
<b>МОМН</b>	Министерство на образованието, младежта и науката
<b>МП</b>	Министерство на правосъдието
<b>МТСП</b>	Министерство на труда и социалната политика
<b>МФ</b>	Министерство на финансите
<b>НИП</b>	Национален институт на правосъдието
<b>НКБТХ</b>	Национална комисия за борба с трафика на хора
<b>НПО</b>	Неправителствени организации
<b>НСлС</b>	Национална следствена служба
<b>ОССЕ</b>	Организация за сигурност и сътрудничество в Европа
<b>РИО</b>	Регионални инспекторати по образованието
<b>ЦКБППМН</b>	Централна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни