

**НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА
ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
НА ТРАФИКА НА ХОРА И ЗАКРИЛА НА ЖЕРТВИТЕ ЗА 2005 г.**

Трафикът на хора в световен мащаб представлява сериозно нарушение на правата на човека. Той накърнява честта и достойнството на жертвите, а в някои случаи и правото им на живот.

Като форма на организирана престъпност трафикът на хора подкопава основните принципи на законовия ред и демократичните стандарти на обществото.

Транснационалният характер на явлението изисква обединените усилия на всички ангажирани с проблема институции на национално, регионално и международно ниво.

Националната програма за предотвратяване и противодействие на трафика на хора и закрила на жертвите за 2005 г. се приема в изпълнение на Закона за борба с трафика на хора и в съответствие с международните стандарти и ангажиментите на Република България във връзка с присъединяването ни към Европейския съюз.

РАЗДЕЛ I “ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕРКИ”

Основна цел:

Изграждане на административните структури, предвидени в Закона за борба с трафика на хора на национално и местно ниво.

Дейности:

1. Структуриране на администрацията на Националната комисия за борба с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Финансиране: от бюджета на НКБТХ

Срок: март 2005 г.

2. Създаване на местни комисии за борба с трафика на хора в Пазарджик, Пловдив, Стара Загора, Сливен, Добрич и Търговище.

Отговорна институция: НКБТХ

Финансиране: от бюджетите на ангажираните местни власти; средства от проекти

Срок: май 2005 г.

3. Структуриране на местните комисии.

Отговорна институция: кметовете на общините по т. 2

Финансиране: от бюджетите на ангажираните местни власти; средства от проекти

Срок: юни 2005 г.

РАЗДЕЛ II “ПРЕВЕНЦИЯ”

Основна цел

Повишаване осведомеността на обществото по проблема трафик на хора и механизмите за неговото ограничаване и създаване на обществена непримиримотост към това явление.

Дейности:

1. Обхващане на рисковите групи (деца, жени и представители на етническите малцинства):

1.1. Разширяване на обхвата на обучението по правата на детето и правата на човека във всички видове учебни заведения (училища, детски градини, ДОВДЛРГ, ВУИ, СПИ и ПД), като се използват възможностите на учебния план и извънкласните дейности.

Водеща институция: МОН

Партньори: ДАЗД, ЦКБППМН, МК, НКБТХ, ЮЛНЦ и др.

Финансиране: от бюджетите на МОН, ДАЗД, ЦКБППМН, МК, НКБТХ, ЮЛНЦ и др.; средства от спонсори

Срок: постоянен

1.2. Разработване на модули в училищните програми на всички видове учебни заведения (училища, детски градини и ДОВДЛРГ, ВУИ, СПИ и ПД), които да включват проблематика от сферата на сексуалната експлоатация, трафика на хора, джандър обучение и др.

Водеща институция: МОН

Партньори: МЗ, МК, ДАЗД, ЦКБППМН, НКБТХ, МВР, ЮЛНЦ, МОМ и др.

Финансиране: от бюджетите на МОН, МЗ, МК, ДАЗД, ЦКБППМН, НКБТХ, МВР, ЮЛНЦ, МОМ и др.; средства от проекти и спонсори

Срок: постоянен

1.3. Включване на деца в риск в съществуващи програми за предотвратяване на въвличането им в трафик на хора.

Водеща институция: МОН

Партньори: МЗ, МК, ДАЗД, ЦКБППМН, НКБТХ, ЮЛНЦ, МОМ и др.

Финансиране: в рамките на одобрени проекти

Срок: постоянен

1.4. Разпространение на информационни материали, предназначени за деца, педагози и родители във всички видове учебни заведения (училища, детски градини и ДОВДЛРГ, ВУИ, СПИ и ПД).

Водеща институция: МОН

Партньори: МЗ, МК, ДАЗД, ЦКБППМН, НКБТХ, ЮЛНЦ, МОМ и др.

Финансиране: от бюджетите на МОН, МЗ, МК, ДАЗД, ЦКБППМН, НКБТХ, ЮЛНЦ, МОМ и др.

Срок: постоянен

1.5. Включване на неправителствени организации в разяснителни дейности сред представители на ромското население.

Водеща институция: НКБТХ и НПО

Партньори: ДАЗД, МОМ, МОН, МВнР, МВР

Финансиране: от бюджетите на ДАЗД, МОМ, МОН, МВнР и МВР; средства от спонсори

Срок: постоянен

1.6. Активно използване възможностите на неправителствените организации за работата с жени, жертви на трафик.

Водеща институция: НКБТХ и НПО
Партньори: ангажираните държавни институции
Финансиране: по програми на НПО
Срок: постоянен

1.7. Разясняване на правата на жертвите на трафик и на възможностите за оказване на закрила.

Отговорна институция: МВР и МВнР
Финансиране: в рамките на служебните задължения или кампании
Срок: постоянен

2. Подготовка и обучение на кадри и провеждане на изследвания:

2.1. Обучение на социални работници от отдел “Закрила на детето” в общините, където ще бъдат изградени местни комисии по ЗБТХ за работа с жертвите и взаимодействие с институциите.

Водеща институция: МТСП-АСП
Партньори: ДАЗД, МОН, МК, ЦКБШМН, НКБТХ, ЮЛНЦ, УНИЦЕФ и др.
Финансиране: от бюджетите на МТСП-АСП, ДАЗД, МОН, МК, ЦКБШМН, ЮЛНЦ, УНИЦЕФ и др.; средства от спонсори
Срок: до един месец след изграждане на местните комисии по ЗБТХ

2.2. Продължаване на обучението на магистрати в областта на предотвратяването и противодействието на трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ, МП, НИП
Финансиране: от бюджетите на МП и НИП; средства от спонсори
Срок: постоянен

2.3. Повишаване квалификацията на служителите на МВР, работещи по трафика на хора в Академията на МВР и в Центъра за специализирана полицейска подготовка.

Отговорна институция: МВР
Финансиране: от бюджета на МВР
Срок: постоянен

2.4. Обучение на дознателския апарат по методиките на разследване на престъпления, свързани с трафик на хора.

Отговорна институция: МВР
Финансиране: бюджет на МВР
Срок: постоянен

2.5. Обучение на консулски служители за работа в случаи на трафик на хора (при подготовка за работа в чужбина, регионални семинари и др.).

Отговорна институция: МВнР

Финансиране: от бюджета на МВнР
Срок: постоянен

2.6. Организиране и провеждане на семинари за журналисти, работещи по проблема трафик на хора.

Водеща институция: ДАЗД
Партньори: СЕМ, МОМ, ЮЛНЦ и НКБТХ
Финансиране: със средства от проекти
Срок: постоянен

2.7. Периодично провеждане на изследвания за рисковите групи деца и семейства, характера и противодействието на рисковите фактори, степента на разпространение на явлението трафик на хора и др.

Водеща институция: НКБТХ
Партньори: всички ангажирани ведомства
Финансиране: от бюджетите на всички ангажирани ведомства; средства от проекти
Срок: постоянен

3. Подготовка и популяризиране на информационни продукти (печатни материали, електронни продукти, телевизионни и радио предавания и др.) и провеждане на информационни кампании:

3.1. Популяризиране на специализираната електронна страница на ДАЗД <http://www.stopech.sacr.government.bg/> във всички видове училища, детски градини, ДОВДЛРГ, ВУИ, СПИ и ПД.

Отговорна институция: ДАЗД и МОН
Финансиране: от бюджетите на ДАЗД и МОН; средства от проекти
Срок: септември 2005 г.

3.2. Изграждане на национална телефонна линия за деца.

Отговорна институция: ДАЗД и НПО
Финансиране: от бюджетите на ДАЗД и НПО; средства от проекти
Срок: декември 2005 г.

3.3. Разпространяване на материали, подготвени от междуправителствени и неправителствени организации със седалище в страната и чужбина.

Отговорна институция: ангажираните държавни институции и НПО
Финансиране: не е необходимо
Срок: постоянен

3.4. Разпространяване на информационни материали, подготвени от НКБТХ, на ГКПП.

Отговорна институция: НКБТХ и МВР
Финансиране: от бюджета на МВР; средства от проекти
Срок: постоянен

3.5. Разпространяване на информационни материали за правата на жертвите на трафик на хора сред заинтересованите лица и рискови групи от страна на българските дипломатически и консулски представителства в чужбина.

Отговорна институция: НКБТХ и МВнР

Финансиране: от бюджета на МВнР; средства от проекти

Срок: постоянен

3.6. Повишаване осведомеността на обществеността чрез провеждане на информационни кампании.

Водеща институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, МОН, МК, ЦКБШМН, ЮЛНЦ, УНИЦЕФ и др.

Финансиране: от бюджетите на ДАЗД, МОН, МК, ЦКБШМН, ЮЛНЦ, УНИЦЕФ и др.; средства от проекти

Срок: март - декември 2005 г.

3.7. Провеждане на съвместни дейности с медиите за отразяване на проблемите, свързани с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ и всички ангажирани институции

Финансиране: от бюджетите на ангажираните институции

Срок: постоянен

РАЗДЕЛ III “ЗАЩИТА НА ЖЕРТВИТЕ НА ТРАФИКА НА ХОРА”

Основна цел:

Оказване на помощ и съдействие на жертвите на трафик на хора и защита на техните права.

Дейности:

1. Финализиране и популяризиране на Координационния механизъм за рефериране и обгрижване на случаи на непридружени български деца, завърнали се от чужбина.

Водеща институция: ДАЗД и МТСП-АСП

Партньори: МВнР, МВР, МОМ и НПО

Финансиране: от бюджетите на ДАЗД, МТСП-АСП, МВнР, МВР, МОМ и НПО; средства от проекти

Срок: декември 2005 г.

2. Финализиране на Механизма за консулска защита в чужбина на български граждани, жертви на трафик на хора.

Отговорна институция: МВнР

Финансиране: от бюджета на МВнР

Срок: март 2005 г.

3. Разпространение на Наръчника за най-добрата практиката за полицаи, дознатели и следователи при извършване на процесуални действия с деца, жертви на сексуална експлоатация.

Отговорна институция: МВР и НСлС
Финансиране: от бюджетите на МВР и НСлС
Срок: декември 2005 г.

4. Финансово обезпечаване завръщането на българските граждани, жертви на трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ и МВнР
Финансиране: от бюджет на МВнР
Срок: постоянен

5. Създаване на приюти за временно настаняване на жертви на трафик на хора.

Водеща институция: НКБТХ
Партньори: общини, ЮЛНЦ и др.
Финансиране: от бюджетите на общини; ЮЛНЦ и др.; средства от проекти
Срок: постоянен

6. Създаване на центрове за закрила и помощ на жертви на трафик на хора.

Водеща институция: НКБТХ
Партньори: ЮЛНЦ
Финансиране: от бюджета на ЮЛНЦ; средства от проекти
Срок: постоянен

7. Поддържане на работни контакти с междуправителствени и неправителствени организации в страната и чужбина, работещи в областта на противодействието на трафика на хора.

Отговорна институция: всички ангажирани институции
Финансиране: от бюджетите на ангажираните институции
Срок: постоянен

8. Разработване на мерки за ограничаване и предотвратяване използването на Интернет за привличане на потенциални жертви на трафик на хора.

Отговорна институция: МТСП и ДАЗД
Партньори: НКБТХ
Финансиране: от бюджетите на МТСП и ДАЗД
Срок: октомври 2005 г.

РАЗДЕЛ IV “ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ НА ЖЕРТВИТЕ”

Основна цел:

Преодоляване на последиците от трафика на хора и реинтегриране на жертвите в обществото.

Дейности:

1. Осигуряване на квалифициран персонал за оказване на медицинска и психологическа помощ в приютите и центрoвете по ЗБТХ.

Отговорна институция: всички ангажирани институции

Финансиране: от бюджетите на всички ангажирани институции

Срок: постоянен

2. Взаимодействие между ангажираните институции за включване на жертвите на трафик в подходящи форми на обучение.

Отговорна институция: всички ангажирани институции

Финансиране: от бюджетите на ангажираните институции

Срок: постоянен

3. Участие на общинските администрации, към които са създадени местни комисии, в трудовата интеграция на жертвите на трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ, местните комисии, общински администрации

Финансиране: от общинските бюджети

Срок: постоянен

4. Осигуряване на участие в проекти, програми и мерки по реда на Закона за насърчаване на заетостта.

Отговорна институция: МТСП-АЗ

Финансиране: от бюджета на МТСП-АЗ; средства от проекти и програми

Срок: постоянен

РАЗДЕЛ V “МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО”

Основна цел:

Подобряване на международното сътрудничество и обмен на най-добри практики в областта на противодействието на трафика на хора.

Дейности:

1. Представяне на българското законодателство и практика в борбата с трафика с хора в рамките на двустранните отношения и по линия на многостранното сътрудничество.

Отговорна институция: МВнР и всички ангажирани институции

Финансиране: от бюджетите на МВнР и на ангажираните институции

Срок: постоянен

2. Събиране, анализ и разпространяване на информация за чуждестранните законодателства и добри практики за противодействие на трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Финансиране: от бюджета на НКБХТ

Срок: постоянен

3. Създаване на мрежа от партньори на международно ниво за сътрудничество и взаимодействие.

Отговорна институция: НКБТХ

Финансиране: от бюджетите на НКБХТ и на ангажираните институции

Срок: постоянен

4. Проучване на възможностите по линия на двустранното и многостранно сътрудничество за финансиране на програми и проекти за борба с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Финансиране: от бюджетите на НКБХТ и на ангажираните институции

Срок: постоянен

5. Създаване и поддържане на специализирана страница в Интернет по темата трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Финансиране: от бюджета на НКБТХ

Срок: постоянен

РАЗДЕЛ VI “ЗАКОНОДАТЕЛНИ И ОРГАНИЗАЦИОННИ МЕРКИ”

Дейности:

1. Приемане на Правилник за прилагане на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство.

Отговорна институция: МП

Финансиране: от бюджетите на МП и на ангажираните институции

Срок: септември 2005 г.

2. Изработване на Национален план за прилагане на Рамковото решение на Европейския съюз относно правното положение на пострадалите от престъпления в наказателния процес.

Отговорна институция: МП

Финансиране: от бюджета на МП

Срок: декември 2005 г.

3. Изработване на механизъм за проучване, анализ и съвместимост на статистическата информация във връзка с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Финансиране: от бюджета на НКБТХ

Срок: септември 2005 г.

4. Изработване на справочник с обща информация за правомощията и функционалната компетентност на всички институции в България, ангажирани в борбата с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ
Финансиране: от бюджета на НКБТХ
Срок: декември 2005 г.

Списък на съкращенията по азбучен ред

АЗ – Агенция по заетостта
АСП – Агенция за социално подпомагане
ВУИ – възпитателно училище -интернат
ГКПП – граничен контролно-пропускателен пункт
ДАЗД – Държавна агенция за закрила на детето
ДОВДЛРГ – домове за отглеждане и възпитание на деца, лишени от родителска грижа
ЗБТХ – Закон за борба с трафика на хора
МВнР – Министерство на външните работи
МВР – Министерство на вътрешните работи
МЗ – Министерство на здравеопазването
МК – Министерство на културата
МОМ – Международна организация по миграция
МОН – Министерство на образованието и науката
МП – Министерство на правосъдието
МТСП – Министерство на труда и социалната политика
НИП – Национален институт по правосъдие
НКБТХ – Национална комисия за борба с трафика на хора
НПО – неправителствени организации
НСлС – Национална следствена служба
ПД – поправителен дом
СЕМ – Съвет за електронни медии
СПИ – социално-педагогически интернат
УНИЦЕФ – Детски фонд на ООН
ЦКБППМН – Централна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни
ЮЛНЦ – юридически лица с нестопанска цел